

Hà Nội, ngày tháng năm 2022

**BÁO CÁO TỔNG HỢP, TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN  
CÁC BỘ, NGÀNH, ĐỊA PHƯƠNG, CƠ QUAN LIÊN QUAN  
Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về  
Cổng tham vấn và tra cứu quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh**

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Nghị quyết phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 11/2021 (Nghị quyết số 155/NQ-CP ngày 08/12/2020), Văn phòng Chính phủ đã xây dựng Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về Cổng tham vấn và tra cứu quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh (sau đây gọi tắt là Cổng tham vấn và tra cứu quy định kinh doanh). Dự thảo đã được Văn phòng Chính phủ gửi xin ý kiến các bộ, ngành, địa phương, các doanh nghiệp, hiệp hội tiêu biểu và đăng tải công khai để lấy ý kiến trên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ và tổ chức hội thảo lấy ý kiến các bộ, cơ quan, Hội đồng tư vấn cải cách thủ tục hành chính của Thủ tướng Chính phủ và một số hiệp hội, doanh nghiệp.

Văn phòng Chính phủ đã nhận được 86 ý kiến tham gia góp ý đối với dự thảo Quyết định của các bộ ngành, cơ quan, địa phương, Hội đồng tư vấn cải cách thủ tục hành chính của Thủ tướng Chính phủ và các hiệp hội, doanh nghiệp liên quan. Hầu hết ý kiến tham gia đều nhất trí về sự cần thiết ban hành Quyết định và cơ bản đồng ý với nội dung dự thảo, còn một số ý kiến liên quan tới phạm vi chức năng quản lý, thẩm quyền ban hành, Văn phòng Chính phủ đã có ý kiến tiếp thu, giải trình cụ thể như sau:

1. Bộ Tư pháp đề nghị xem xét mối quan hệ của Cổng tham vấn và tra cứu quy định kinh doanh với các CSDL khác như CSDL về dân cư, đăng ký kinh doanh, đất đai, tài chính, bảo hiểm, thống kê, tổng hợp dân số để thấy được mối quan hệ và sự cần thiết xây dựng Cổng Tham vấn và tra cứu quy định kinh doanh.

*Về vấn đề này, Văn phòng Chính phủ có ý kiến như sau:*

Việc xây dựng Cổng tham vấn và tra cứu quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh phải bảo đảm nguyên tắc tận dụng tối đa các nguồn thông tin, dữ liệu đã có trong các hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu quốc gia, cơ sở dữ liệu chuyên ngành, giảm thiểu việc cập nhật lại dữ liệu đã có thông qua việc kết nối, chia sẻ dữ liệu với Cổng này. Dự thảo Quyết định đã thể hiện quy định này tại khoản 14 Điều 5 và Chương V của Quyết định này.

2. Bộ Tư pháp đề nghị làm rõ, đánh giá Cổng Tham vấn và tra cứu quy định kinh doanh thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ hay Chính phủ để xác định hình thức văn bản quy phạm pháp luật cần ban hành cho phù hợp do Luật CNTT

quy định: "Chính phủ quy định danh mục cơ sở dữ liệu quốc gia; xây dựng, cập nhật và duy trì cơ sở dữ liệu quốc gia; ban hành quy chế khai thác, sử dụng cơ sở dữ liệu quốc gia".

*Về vấn đề này, Văn phòng Chính phủ có ý kiến như sau:*

- Xuất phát từ sự cần thiết cần có một công cụ để hỗ trợ cho hoạt động cải cách thể chế, trước mắt tập trung vào cải cách các quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh, với nguyên tắc lấy đối tượng chịu sự tác động là chủ thể, trung tâm phục vụ, Văn phòng Chính phủ tiếp thu ý kiến của các bộ ngành và địa phương đảm bảo đúng bản chất của vấn đề, đổi tên dự thảo Quyết định này thành Quyết định quy định về Công tham vấn và tra cứu quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh (sau đây gọi tắt là Công tham vấn và tra cứu quy định kinh doanh). Theo đó, Công tham vấn và tra cứu quy định kinh doanh gồm hai hợp phần: (i) Hợp phần Quản trị dữ liệu gồm các thông tin, dữ liệu về quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh (bao gồm quy định đang có hiệu lực thi hành và quy định dự kiến ban hành), kết quả rà soát và phương án cắt giảm, đơn giản hóa các quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh do các Bộ ngành, cơ quan thực hiện cập nhật trên cơ sở nhiệm vụ được giao tại Nghị quyết 68/NQ-CP và (ii) Hợp phần Công tham vấn và tra cứu quy định kinh doanh phục vụ người dân, doanh nghiệp tra cứu, tìm kiếm và tham gia góp ý đối với quy định kinh doanh dự kiến ban hành, phương án cắt giảm, đơn giản hóa các quy định kinh doanh, đồng thời gửi vướng mắc, đề xuất sáng kiến cải cách quy định kinh doanh; theo dõi kết quả xử lý, phản hồi của các bộ, cơ quan đối với ý kiến góp ý cũng như các đề xuất của các tổ chức, cá nhân, hiệp hội, doanh nghiệp; theo dõi và đánh giá nỗ lực, kết quả cải cách và chất lượng quy định kinh doanh của các bộ ngành, cơ quan.

- Theo quy định tại khoản 1 Điều 20 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Thủ tướng Chính phủ Thủ tướng Chính phủ ban hành quyết định để quy định Biện pháp lãnh đạo, điều hành hoạt động của Chính phủ và hệ thống hành chính nhà nước từ trung ương đến địa phương, chế độ làm việc với các thành viên Chính phủ, chính quyền địa phương và các vấn đề khác thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ. Căn cứ thẩm quyền Luật giao, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đã giao Văn phòng Chính phủ xây dựng, trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định quy định về Công tham vấn và tra cứu quy định kinh doanh (Nghị quyết số 03/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về hội nghị trực tuyến Chính phủ với địa phương và phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 12 năm 2021; Nghị quyết Phiên họp Chính phủ với các địa phương Tháng 6 năm 2022; Quyết định số 42/QĐ-BCĐCCHC ngày 6/4/2022 của Ban Chỉ đạo cải cách hành chính của Chính phủ).

- Theo quy định của Luật Công nghệ thông tin, chỉ các Cơ sở dữ liệu quốc gia mới thuộc thẩm quyền quyết định của Chính phủ (Điều 58).

Từ những vấn đề nêu trên, việc ban hành Quyết định quy định về Công tham vấn và tra cứu quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh là thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ.

2. Bộ Tư pháp đề nghị cân nhắc quy định kinh doanh thuộc chức năng, nhiệm vụ của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

*Về vấn đề này, Văn phòng Chính phủ có ý kiến như sau:*

- Căn cứ Nghị định số 86/2017/NĐ-CP ngày 25/7/2017 của Chính phủ về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có chức năng "quản lý về đăng ký doanh nghiệp, đăng ký hộ kinh doanh; hướng dẫn thủ tục đăng ký doanh nghiệp, đăng ký hộ kinh doanh; kiểm tra, theo dõi, tổng hợp tình hình đăng ký doanh nghiệp, đăng ký doanh nghiệp qua mạng điện tử và sau đăng ký doanh nghiệp trên phạm vi cả nước; quản lý và khai thác Cơ sở dữ liệu quốc gia về đăng ký doanh nghiệp, hộ kinh doanh".

- Tại Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 12/05/2020 của Chính phủ ban hành Chương trình cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh giai đoạn 2020-2025 đã giao Văn phòng Chính phủ là cơ quan chủ trì, phối hợp với các bộ ngành, địa phương tổ chức triển khai Chương trình này và xây dựng phần mềm, thống kê, rà soát, tính toán chi phí tuân thủ các quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh (tiền đề, nội dung cốt lõi của Cổng tham vấn và tra cứu quy định kinh doanh) và kết nối, tích hợp với Cơ sở dữ liệu quốc gia về văn bản quy phạm pháp luật, về đăng ký kinh doanh và các cơ sở dữ liệu khác có liên quan để giảm thiểu việc cập nhật lại thông tin đã có. Bên cạnh đó, Nghị định số 150/2016/NĐ-CP ngày 11/11/2016 của Chính phủ giao Văn phòng Chính phủ thực hiện chức năng kiểm soát thủ tục hành chính; tiếp nhận, xử lý phản ánh, kiến nghị của tổ chức, cá nhân về quy định hành chính thuộc phạm vi quản lý của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và các cơ quan hành chính nhà nước. Theo đó, tại Nghị quyết số 03/NQ-CP ngày 10/01/2022, Nghị quyết Phiên họp Chính phủ với địa phương tháng 6 năm 2022 giao Văn phòng Chính phủ xây dựng, trình Thủ tướng Chính phủ ban hành trong tháng 7 năm 2022 Quyết định quy định về Cổng tham vấn và tra cứu quy định kinh doanh.

3. Bộ Tư pháp, Bộ Giao thông Vận tải, Bộ Văn hoá Thể thao và Du lịch, Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn cho rằng việc lấy ý kiến qua Cổng Tham vấn và tra cứu quy định kinh doanh là không cần thiết, trùng lặp về nội dung, đối tượng, làm gia tăng công việc và nguồn lực thực hiện cho các bộ, ngành, phát sinh thời gian, kinh phí do dự thảo văn bản quy phạm pháp luật có nội dung về quy định kinh doanh đã được lấy ý kiến các đối tượng chịu tác động theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

*Về vấn đề này, Văn phòng Chính phủ có ý kiến như sau:*

Việc tham vấn quy định kinh doanh áp dụng giải pháp kỹ thuật số thông qua việc vận hành Cổng tham vấn và tra cứu quy định kinh doanh là việc làm cần thiết, phù hợp với thông lệ quốc tế và theo đúng yêu cầu của Chính phủ giao tại Nghị quyết 68/NQ-CP. Qua hơn hai năm triển khai Nghị quyết 68/NQ-CP đã thấy rõ được hiệu quả mang lại giúp theo dõi, đánh giá được nỗ lực cải cách của các bộ ngành

theo thời gian thực và dựa trên dữ liệu, tránh tình trạng tham vấn một chiều, thiếu sự tương tác giữa các bên, thiếu sự công khai, minh bạch trong việc cải cách các quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh.

4. Bộ Thông tin và Truyền thông, Bộ Giao thông Vận tải đề nghị rà soát các quy định liên quan đến kết nối, chia sẻ dữ liệu, bảo đảm phù hợp với Nghị định số 47/2020/NĐ-CP.

*Về vấn đề này, Văn phòng Chính phủ có ý kiến như sau:*

Văn phòng Chính phủ đã rà soát, việc kết nối, chia sẻ dữ liệu giữa Cổng tham vấn và tra cứu quy định kinh doanh với các CSDL và hệ thống thông tin có liên quan, bảo đảm phù hợp với Điều 31 Nghị định số 47/2020/NĐ-CP, trong đó "Thủ tướng Chính phủ chịu trách nhiệm chỉ đạo thực hiện quản lý, kết nối và chia sẻ dữ liệu giữa các bộ, ngành, địa phương".

5. Bộ Tư pháp, Bộ Thông tin và Truyền thông đề nghị nghiên cứu việc cung cấp dữ liệu kinh doanh dưới dạng dữ liệu mở để tạo điều kiện cho người dân, doanh nghiệp khai thác và xử lý dữ liệu thuận lợi.

*Về vấn đề này, Văn phòng Chính phủ có ý kiến như sau:*

Văn phòng Chính phủ tiếp thu nội dung này, các quy định kinh doanh trên Cổng Tham vấn và tra cứu quy định kinh doanh là hoàn toàn công khai để người dân, doanh nghiệp, hiệp hội tra cứu, tìm hiểu, áp dụng trong quá trình hoạt động sản xuất kinh doanh của mình.

6. Bộ Văn hoá Thể thao và Du lịch có ý kiến: Theo dự thảo Tờ trình và Quyết định, Cổng Tham vấn và tra cứu được kết nối tới các CSDL chuyên ngành. Do vậy, dự thảo quy định cập nhật các quy định kinh doanh như thủ tục hành chính; yêu cầu điều kiện; tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật; chế độ báo cáo; thủ tục kiểm tra chuyên ngành đối với hàng hoá xuất nhập khẩu là không cần thiết.

*Về vấn đề này, Văn phòng Chính phủ có ý kiến như sau:*

Bảo lưu như Dự thảo đã quy định vì những lý do sau: (1) Các nhóm quy định bao gồm Thủ tục hành chính, tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật một số thông tin được đồng bộ từ CSDL quốc gia về thủ tục hành chính, CSDL về tiêu chuẩn, quy chuẩn. Tuy nhiên, còn nhiều thông tin chưa có trên các CSDL này như chi phí tuân thủ, văn bản yêu cầu áp dụng... (2) Các nhóm quy định bao gồm kiểm tra chuyên ngành, chế độ báo cáo hiện chưa kết nối tới CSDL. Do vậy, việc cập nhật trên Cổng tham vấn và tra cứu quy định kinh doanh là cần thiết, phục vụ trực tiếp cho việc tham vấn, rà soát, đề xuất phương án cải cách, đáp ứng yêu cầu công khai, minh bạch./.

**VĂN PHÒNG CHÍNH PHỦ**